

现代水资源丛书

黄淮海流域 水资源合理配置

王 浩 秦大庸 王建华 罗 琳 裴源生 著

现代水资源丛书

黄淮海流域水资源合理配置

王 浩 秦大庸 王建华 罗 琳 裴源生 著

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书是关于流域水资源合理配置理论与实践方面的专著。书中以实现区域水资源可持续利用必须处理好的十大关系为开篇,奠定了黄淮海流域缺水问题和水资源合理开发利用的理性基础;通过对黄淮海流域面临的严峻缺水形势的客观分析,系统地提出了流域水资源合理配置理论与方法;以最小生态需水和非充分灌溉等为约束,定量计算了黄淮海流域现状缺水量,在此基础上进行了基于现状供水能力、当地水资源承载力的一、二次供需平衡;以供水目标和供水范围作为确定需调水量和调水规模的二元向量形成调水方案集,通过比选提出了调水的推荐方案;在考虑退水和水量调配的基础上,进行基于外调水的三次供需平衡,以此综合评价了南水北调对缓解流域水资源矛盾的功效。为进一步描述南水北调的综合功能,还对特枯年、农业、生态环境等相关情景展开了分析,并深入探讨了工程风险与投资,最后就相应生产关系的调整提出了合理化建议。

本书具有较强的科学性、知识性、方法性和资料性,可供水利、水资源、水文、地理、环境、经济和自然资源等专业的生产、科研、教学、管理及决策者使用和参考。

图书在版编目(CIP)数据

黄淮海流域水资源合理配置/王浩,秦大庸,王建华等著. —北京:科学出版社,2003

(现代水资源丛书/王浩主编)

ISBN 7-03-011576-7

I . 黄… II . ①王… ②秦… ③王… III . ①黄河-水资源管理②淮河-水资源管理③海河-水资源管理 IV . TV213.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 049305 号

责任编辑:吴三保等/责任校对:钟 洋

责任印制:钱玉芬 /封面设计:王 浩

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

新蕾印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2003 年 10 月第 一 版 开本: 787 × 1092 1/16

2003 年 10 月第一次印刷 印张: 15 1/2 插页: 8

印数: 1—2 500 字数: 351 000

定价: 40.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈环伟〉)

前　　言

黄淮海流域位于长江以北,山海关以南,地处中国腹部,总面积 144 万 km²,2000 年全区总人口 4.38 亿人,GDP 约 3.13 万亿元,在全国宏观生产力布局和经济发展中占有突出的地位。黄淮海流域属温带半湿润、半干旱大陆性气候,多年平均条件下人均水资源量为 465m³,仅为全国的 21%,属资源型缺水地区。目前水资源短缺已经成为制约区域社会经济发展和生态环境保护的瓶颈因子。为缓解黄淮海流域日趋尖锐的水资源矛盾,实现地区社会经济持续稳定发展和生态环境系统稳定,党中央十五届五中全会提出了“要采取多种方式缓解北方地区缺水矛盾,加紧‘南水北调’工程的前期工作,尽早开工建设”的指示,国务院也制定了“先节水后调水,先治污后通水,先环保后用水”的“三先三后”“南水北调”工程规划实施具体原则。

为了做好“南水北调”工程总体规划工作,水利部组织了跨部门、跨地区、跨学科的联合攻关,重点加强对北方地区水资源合理配置的规划与研究工作。“黄淮海流域水资源合理配置研究”作为总体规划的重要组成部分,力图从黄淮海流域系统高度出发,在充分考虑流域内节水、治污挖潜和生态保护的基础上,以“四横三纵”的整体格局为空间配置骨架,以解决供水区城市用水需求为最低配置目标,实现跨流域和跨省市的水资源合理配置。

黄淮海流域水资源合理配置涉及到国家和地方等多个决策层次,流域、部门和地区等多个决策主体,近期、中期和远期等多个决策时段,社会、经济和生态等多个决策目标,是一个典型的多层次、多目标和多主体的群决策问题,要想真正实现黄淮海流域水资源合理配置,必须对黄淮海流域缺水量、需水量和南水北调工程调水等多方面问题有一个深刻的认识和正确解答后才可能实现。为此该项研究集中对实现流域水资源可持续利用必须处理好的生产关系、现状缺水量、有无投资下的缺水前景、受水区需调水量、南水北调工程合理调水规模、调水后区域自然和社会状态的演变情景和南水北调工程风险等问题展开全面研究,在理论、方法和实践上进行了大量的有益的探索和创新,为“南水北调”工程总体规划提供了重要的参考依据。

该项研究的数据支撑主要包括两大部分:一是包括流域和行政区在内的两套口径水资源数据,主要依赖于《中国水资源公报》的相关基础数据和流域规划报告;二是社会经济数据,均采用国家统计局正式出版公布的社会经济统计数据。另外,相关水文数据则以国家水文局发行的《水文统计年鉴》为主要依据。

研究的理论基础和方法手段方面,以国家“六五”、“七五”、“八五”和“九五”期间在水资源领域开展的相关攻关研究项目为基础;在水资源评价方法、“四水”转化规律、基于宏观经济的水资源优化配置的理论与方法、以及面向生态的水资源合理配置理论与方法等方面均有较为成熟的技术和经验,为跨流域水资源合理配置奠定了坚实的理论和实践基础,有效地保障了研究成果在理论、方法上的先进性和生产实践中的可操作性。

本书是“黄淮海流域水资源合理配置研究”的主要研究成果,共分为九章,第一章主要介绍黄淮海流域面临的水资源形势和实现水资源可持续利用所面临的选择;第二章在对资源配置综述基础上,提出了本次黄淮海流域水资源合理配置的理论与方法;第三章主要介绍流域水资源系统分析方法和黄淮海流域水资源配置模型的构建;第四章阐述了研究区水资源开发现状和存在问题;第五章进行了以黄淮海流域现状供水能力为基础的水资源一次供需平衡分析;第六章为黄淮海流域立足于区域内水资源承载力的二次供需平衡分析;第七章为南水北调工程合理调水规模的确定和基于外调水的三次供需平衡分析;第八章是南水北调对黄淮海流域的保障与促进作用及相关情景分析;第九章为相关结论和建议。

受时间和水平的局限,书中不免有挂一漏万和错误背谬之处,敬请批评指正。

作者

2003年9月2日

目 录

前言

第一章 面临的严峻缺水形势和基本选择	1
第一节 黄淮海流域在国家发展进程中的战略地位	1
一、在全国经济发展中具有不可替代的地位	1
二、是国家粮食安全与农牧业可持续发展的保障	1
三、对能源和工业基础资源生产具有决定性作用	2
四、在城市化方面具有较大发展空间	2
第二节 水资源基础条件和主要特点	3
一、水资源基础条件	3
二、水资源的主要特点	3
三、水资源量变化态势	5
四、区域水资源条件的国内外比较	7
第三节 面临的严峻水资源形势	9
一、缺水形势严峻复杂	9
二、缺水导致生态环境日益恶化	10
三、水污染日益加剧	10
四、水资源衰减加剧了水资源供需的失衡	11
五、水资源危机的潜在威胁	12
第四节 实现区域水资源可持续利用面临的十个关系	12
一、国民经济用水、生活用水和生态用水的关系	13
二、黄淮海各流域间的水量调配关系	13
三、当地水与外调水利用的关系	14
四、地表水利用和地下水利用的关系	15
五、常规水源和非常规水源的关系	16
六、城市用水和农村用水的关系	16
七、平水年供水和特枯水年供水的关系	17
八、生产力布局调整和节约用水的关系	18
九、水资源开发利用和水资源保护的关系	19
十、管理措施和工程措施的关系	19
第二章 水资源配置研究进展与理论模式	21
第一节 水资源配置及其研究进展	21
一、水资源合理配置	21
二、流域水资源合理配置研究综述	22

三、水资源合理配置今后研究发展方向	24
第二节 本次配置的指导思想与基本原则	25
一、指导思想	25
二、配置原则	26
第三节 基本依据与目标	27
一、配置依据	27
二、配置目标	27
三、分区与规划水平年	29
第四节 配置的理论与方法	29
一、基于强烈人类活动的用水竞争模式	30
二、生态环境层面和国民经济层面的水分均衡分析	30
三、水资源供需的三次平衡分析	31
四、四横三纵的水资源总体配置格局	32
五、水资源合理配置的五类基本手段	34
六、水资源使用权调整的六项准则	35
第三章 水资源合理配置模型	38
第一节 水资源系统分析方法简述	38
一、系统分析	38
二、水资源系统分析方法	38
第二节 水资源系统概化	39
一、水资源系统	39
二、水资源系统的概化	40
三、多水源复杂水资源系统	41
第三节 黄淮海流域水资源合理配置模型	41
一、模型设计思路	42
二、数学模型	42
三、模型功能和特点	55
四、求解计算	57
第四章 水资源开发利用现状分析	58
第一节 2000 年水资源开发利用状况	58
一、社会经济发展现状	58
二、产水量与资源存量变化	59
三、供水量与供水结构	59
四、用水量与用水结构	60
五、水资源开发利用程度	60
六、用水定额分析	61
七、水资源质量	62
第二节 1980 年以来供水变化趋势	63
一、供水工程发展现状	63

二、供水变化趋势	63
三、用水变化趋势	65
四、城乡用水变化	67
第三节 现状水平年缺水分析	68
一、国民经济缺水分析	68
二、生态缺水分析	72
三、缺水地区分布	75
第四节 水资源开发利用中存在的主要问题	77
一、水资源开发利用程度很高,很难进一步挖潜	77
二、供水不足制约了黄淮海流域的可持续发展	77
三、用水效率仍有待提高,需要不懈地狠抓节水	78
四、水污染现象极其严重,水资源保护力度亟待加强	78
五、区域水资源配置格局不尽合理	78
六、城乡水务一体化管理体制不顺,水权关系有待明晰	78
第五章 以现状供水能力为基础的一次供需平衡分析	79
第一节 一次供需平衡	79
一、一次供需平衡的思路	79
二、一次供需平衡的目的与意义	80
第二节 社会经济发展态势预测	81
一、人口与城镇化发展水平	81
二、产业结构调整	82
三、经济社会发展指标预测	83
四、粮食生产与灌溉面积发展预测	85
第三节 以现状供水能力为基础的一次供需平衡分析	86
一、需水量预测	86
二、可供水量分析	90
三、以现状供水能力为基础的一次供需平衡分析	93
第四节 一次供需平衡的合理性分析	95
一、需水总量合理性分析	95
二、人均需水指标的合理性分析	96
第六章 基于当地水资源承载力的二次供需平衡分析	99
第一节 二次供需平衡的基本分析思路	99
第二节 节水对降低需水量的作用分析	100
一、用水效率的比较分析	100
二、生活节水预测	104
三、工业节水预测	105
四、农业节水预测	105
五、区域需水量预测	107
第三节 通过治污挖潜等措施增加当地可供水量	109

一、污水处理与回用	109
二、当地工程挖潜改造	111
三、其他挖潜措施	112
四、区域可供水量预测	112
第四节 黄淮海流域二次供需平衡分析	113
一、黄淮海流域整体供需平衡分析	113
二、各流域供需平衡分析	118
三、城市需调与农村需补水量分析	122
第七章 南水北调总体布局与基于外调水的三次供需平衡分析	125
第一节 南水北调工程	125
一、“四横三纵”总体格局	125
二、东线工程	126
三、中线工程	128
四、西线工程	130
五、南水北调工程供水区	132
第二节 扩大外调水合理配置范围的基本途径	136
一、调水与退水	136
二、水量调配	137
第三节 南水北调东、中线供水方案集及推荐方案	141
一、供水方案集的生成	141
二、推荐需调水量和调水规模	144
第四节 南水北调与黄河上中游水资源合理配置	148
一、配置对象	148
二、水资源合理配置现状基础分析	148
三、水量合理配置的操作性准则	150
四、水量合理配置依据分析	150
第五节 三次供需平衡与南水北调工程作用分析	153
一、三次供需平衡分析的思路	153
二、三次供需平衡	153
三、南水北调功效与调水后区域评价	157
第八章 南水北调对黄淮海流域的保障与促进作用及相关情景分析	160
第一节 特枯年份南水北调对黄淮海流域的基本保障功能	160
一、枯水年和特枯年发生频率分析	160
二、区域特枯年或连续枯水年来水衰减分析	162
三、现状枯水年或连续枯水年区域供水状况分析	163
四、特枯年份或连续枯水年区域供水能力及供需缺口分析	165
五、特枯年份南水北调对黄淮海流域的基本保障作用	169
六、特枯年和连续枯水年应急对策	170
第二节 南水北调对黄淮海流域农业生产的促进	173

一、黄淮海流域在全国农业生产中的战略地位	173
二、现状水资源形势下对农业生产的胁迫及并发的生态环境问题	177
三、无外调水条件下的区域农业发展态势.....	179
四、南水北调对黄淮海流域农业生产的巨大促进作用	182
第三节 南水北调对海河流域水生态环境影响分析.....	184
一、海河流域水生态环境现状	184
二、海河流域水循环与水生态环境关联分析	185
三、不同情景下海河流域水生态环境预测.....	189
四、结论.....	193
第四节 黄淮海流域径流衰减的相关灵敏度分析.....	194
一、灵敏度分析的基本输入	194
二、径流衰减情景下的流域供水预测	195
三、可供水量与来水衰减的灵敏度分析	196
第五节 南水北调工程的风险分析.....	197
一、风险分析	197
二、南水北调工程风险管理	205
第六节 黄淮海流域主要配置措施的投资对比与分析.....	207
一、节水投资分析	207
二、南水北调工程投资分析	208
三、治污投资分析	213
四、综合对比分析	214
第九章 结论与建议	216
第一节 结论	216
一、黄淮海流域面临的严峻缺水形势	216
二、人口增加和城镇发展将带来新的缺水压力.....	216
三、节水作用很大,但不能解决根本问题	217
四、治污挖潜对改善环境和增加有效供水作用显著	218
五、南水北调工程势在必行	218
六、南水北调工程的供水目标与合理供水范围.....	219
七、黄淮海流域对南水北调工程的水量需求	220
八、南水北调工程合理调水规模	221
九、黄淮海流域水资源合理配置方案	222
十、南水北调对黄淮海流域特枯年份的基本保障和对农业、生态的促进作用	223
第二节 建议	224
一、要把水资源合理配置和调水工程建设与改革水管体制相结合	224
二、实现有偿使用的水资源使用权的初始分配.....	227
三、建立合理水价形成机制和水价体系	229
四、实行对农业节水灌溉的补贴制度	230
五、建立有效的节水管理和运行机制	231

六、制定有效保护水资源的法规	234
参考文献	235
后记	237
附图	

第一章 面临的严峻缺水形势和基本选择

黄淮海流域作为 21 世纪前 10 年我国新的经济快速增长地区，在国家粮食安全、能源、原材料工业和城市化发展等方面拥有无可替代的作用。1990~1997 年间的粮食增产量占全国粮食总产增量的 79%。耕地和 GDP 占全国的 1/3 左右，而水资源量仅占 7.2%，现状人均水资源量 465 m^3 ，远低于国际公认的人均水资源危机线。随着人口增加和经济发展，水资源需求不断上升，而资源型缺水的自然条件，又导致供水量增长停滞不前，从而出现长时间、大范围、深程度的缺水，并加剧了城市与农村、工业与农业、经济与生态之间的用水竞争。突出的区位优势和相对薄弱的水资源条件，形成了黄淮海流域可持续发展的主要矛盾，区域水资源的衰减进一步加剧了供需失衡矛盾和形成水资源危机的潜在威胁。本章在上述基本认识基础上，进一步探讨了实现区域水资源可持续发展必须处理的十个关系。

第一节 黄淮海流域在国家发展进程中的战略地位

一、在全国经济发展中具有不可替代的地位

黄淮海流域国土面积 144 万 km^2 ，优越的地理位置、丰富的矿产资源和较为雄厚的经济基础，使其在全国宏观生产力布局和经济发展中的地位越来越突出。该区横跨我国的东中西部，覆盖了全国七大经济区中的环渤海地区和部分西北地区，同时陇海—兰新铁路和黄河上中游地带又是《全国国土规划纲要》中 U 字型点轴开发战略中的一条一级发展轴。改革开放以来，首先是 20 世纪 80 年代珠江流域和东南诸河片的经济起飞，随后是 90 年代长江流域片的迅速发展，黄淮海流域则将成为 21 世纪前 10 年我国新的经济快速增长地区。与此同时，随着西部大开发的逐步实施，东中西部地区的经济联系也在加强，而黄淮海流域地域辽阔，人口众多，地区间经济差异显著，具有联东促西、优势互补、功能协调、协同发展的有利条件，既是西部大开发战略实施的“桥头堡”，又是西部大开发的可靠后方。

二、是国家粮食安全与农牧业可持续发展的保障

黄淮海流域土地面积广大，耕地资源丰富，光热条件适宜，具有发展大农业得天独厚的条件，长期以来一直是我国重要的农业经济区、粮食与棉花的主要产区和重要的商品粮基地。该区 1997 灌溉面积 3.3 亿亩（1 亩 = 666.67 m^2 ，下同），占全国的 42%；粮食产量约 1.9 亿 t，占全国粮食总产量的 39% 左右。1990~1997 年间全国粮食总产增量的 79% 来自